

**Інформація Державної міграційної служби України  
про стан виконання у другому кварталі 2016 року плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року,  
затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393-р**

Найменування очікуваного результату (відповідно до Національної стратегії)	Найменування заходу, спрямованого на досягнення очікуваного результату	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
<b>Забезпечення прав біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, та іноземців та осіб без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні</b> <i>Забезпечення правового та соціального захисту осіб, яких визнано в Україні біженцями та осіб, які потребують додаткового захисту; урегулювання проблемних питань перебування іноземців та осіб без громадянства в Україні</i>					
131. Впровадження заходів для інтеграції в українське суспільство осіб, яких визнано в Україні біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, іноземців та осіб без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні	1) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”, “Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”, яким визначено поняття інтеграції, її принципи, категорії мігрантів, які підпадають під інтеграційні заходи, сфери, у яких проводиться інтеграція, індикатори для оцінки успішності політики інтеграції, центральний орган виконавчої влади, відповідальний за формування та реалізацію політики у сфері інтеграції мігрантів	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	IV квартал 2016 р.	МВС ДМС	Профільним структурним підрозділом ДМС розроблено проект закону про внесення змін до Закону України “Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту” з метою визначення поняття інтеграції та інтеграційних заходів для біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, який найближчим часом буде передано на опрацювання до Управління юридичного забезпечення ДМС.
	2) забезпечення збору та узагальнення інформації, на підставі якої можливо приймати рішення щодо формування та зміни політики у сфері інтеграції (зокрема щодо різних стадій отримання громадянства України, доступу до освіти, працевлаштування, медичних послуг тощо)	проводиться збір, узагальнення, аналіз та поширення відповідних даних щодо інтеграції	через три місяці після прийняття закону про внесення змін	ДМС МОЗ МОН Мінсоцполітики Держстат	Строк виконання не настав.
	3) передбачення створення	створено в усіх	I квартал	ДМС	Розробником не враховано пропозицію ДМС щодо

	інформаційно-консультаційних пунктів для надання консультаційних послуг мігрантам з урахуванням кращих світових практик та результатів реалізації пілотного проекту у м. Луцьку	обласних центрах інформаційно-консультаційні пункти для надання консультаційних послуг мігрантам	2017 р.	громадські та міжнародні організації (за згодою)	зміни формулювання заходу. ДМС надіслано лист до Представництва МОМ в Україні з метою отримання інформації про кращі світові практики щодо утворення інформаційно-консультаційних пунктів для мігрантів. Пілотний проект, позитивні результати якого планується поширювати, реалізується у ЦНАПі м. Луцька в рамках транскордонного співробітництва за підтримки Республіки Польща без будь-якого залучення ДМС. 21 червня 2016 року отримано інформацію від Представництва МОМ, яка наразі опрацьовується відповідними структурними підрозділами ДМС.
	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту про внесення змін до Законів України “Про імміграцію”, “Про правовий статус іноземців” з метою закріплення надання статусу особи без громадянства	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	II квартал 2016 р.	ДМС МВС Мінфін Мін’юст МЗС	ДМС розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства», метою якого є створення процедури визначення статусу особи без громадянства, що в подальшому надасть змогу для таких осіб законно перебувати на території України, отримати посвідку на тимчасове проживання, а за умови проживання на території України у зазначеному статусі понад 3 роки – отримати дозвіл на імміграцію. На даний час у зв’язку зі зміною складу Кабінету Міністрів України проект закону проходить процедуру повторного погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади.
	5) розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України з метою врегулювання механізму визначення (документування) статусу особи без громадянства	розроблено та затверджено постанову Кабінету Міністрів України			Розроблення проекту постанови буде можливим після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»».
	6) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статей 30 та 31 Закону України “Про Єдиний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус” з метою забезпечення відповідності	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект			Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового режиму для України» (реєстраційний № 3224) з метою забезпечення відповідності проїзних документів осіб без громадянства стандартам ІКАО та збільшення строку дії посвідки на постійне

	проїзних документів осіб без громадянства стандартам ІКАО та збільшення строку дії посвідки на постійне проживання до п'яти років відповідно (з урахуванням Директиви Ради ЄС2003/109/ЕК від 25 листопада 2003 р. "Про статус громадян третіх країн, які проживають на довгостроковій основі", статті 8.2 із змінами від 2011 року)				проживання до десяти років, 28 січня 2016 р. прийнятий Верховною Радою України у першому читанні. Готується до другого читання.
	7) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту про внесення змін до Закону України "Про безоплатну правову допомогу" з метою внесення до переліку суб'єктів права на безоплатну вторинну правову допомогу осіб без громадянства — до моменту прийняття рішення про їх визнання та у разі, коли особа оскаржує рішення щодо статусу особи без громадянства (відповідно до зобов'язань України за Конвенціями ООН щодо осіб без громадянства та з урахуванням кращих практик ЄС)	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект			ДМС вносила пропозицію визначити Мін'юст головним виконавцем цього заходу.
	8) вивчення досвіду щодо документування та ідентифікації осіб без громадянства в рамках міжнародних проектів		III квартал 2016 р.		ДМС ініціюватиме такі заходи після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»».
	9) внесення змін до Порядку оформлення і видачі паспорта громадянина України, затвердженого наказом МВС від 13 квітня 2012 р. № 320, з метою спрощення і чіткого визначення доступу до процедури для осіб, які після досягнення 18 років одержують паспорт вперше	затверджено відповідний нормативно-правовий акт	через три місяці після прийняття відповідного закону про внесення змін		ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказаний наказ МВС поширюється виключно на громадян України та не стосується біженців, осіб, які потребують додаткового захисту, іноземців та осіб без громадянства.

	10) забезпечення можливості запровадження реєстру ідентифікаційних даних, у тому числі щодо осіб, які звертаються із заявою про видачу паспорта вперше після досягнення 18 років або про видачу паспорта замість втраченого, зокрема шляхом визначення елементів перевірки, що запроваджується в рамках цієї процедури				ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказаний наказ МВС поширюється виключно на громадян України та не стосується біженців, осіб, які потребують додаткового захисту, іноземців та осіб без громадянства.
	11) внесення змін до Положення про посвідчення особи без громадянства для виїзду за кордон, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 серпня 1995 р. № 610, з метою збільшення строку дії проїзних документів осіб без громадянства до 10 років	розроблено та затверджено постанову Кабінету Міністрів України	через три місяці після прийняття відповідного нормативно-правового акта про внесення змін		ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт як неактуальний, оскільки з 1 січня 2016 року особи без громадянства документуються проїзними документами відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 07.05.2014 № 153.
	12) розроблення нормативно-правового акта щодо порядку оформлення і видачі посвідчення особи без громадянства для виїзду за кордон	затверджено відповідний нормативно-правовий акт	через три місяці після прийняття відповідного закону про внесення змін		ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт як урегульований. Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 07.05.2014 № 153 «Про затвердження зразка бланка, технічного опису та Порядку оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, знищення посвідчення особи без громадянства для виїзду за кордон з безконтактним електронним носієм».
	13) внесення змін до Порядку оформлення і видачі посвідки на постійне проживання та посвідки на тимчасове проживання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 березня 2012 р. № 251, з метою збільшення строку дії посвідки на постійне проживання до п'яти років	розроблено та затверджено постанову Кабінету Міністрів України	через три місяці після прийняття відповідного закону про внесення змін		ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки пунктом 9 вказаного Порядку передбачено, що строк дії посвідки на постійне проживання не обмежується; вона підлягає обміну в разі досягнення особою 25- і 45-річного віку.
	14) проведення ідентифікаційних заходів у шести пілотних областях України щодо виявлення осіб, які не мають документів, що посвідчують особу і громадянство	кількість осіб без громадянства, виявлених із застосуванням інструментів	2016 рік	ДМС Мін'юст органи місцевого самоврядування Управління	ДМС ініціюватиме такі заходи після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства»».

		ідентифікації та інтеграції		Верховного комісара ООН у справах біженців та його виконавчі партнери	
	15) проведення тренінгів для співробітників ДМС та центрів з надання безоплатної правової допомоги щодо ідентифікації та наданні правової допомоги особам без громадянства		2016 — 2017 роки	ДМС центри з надання безоплатної правової допомоги	Проведення таких тренінгів буде актуальним після прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства» та затвердження Кабінетом Міністрів України порядку розгляду заяв про отримання статусу особи без громадянства.
	17) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України «Про біженців та осіб, що потребують додаткового або тимчасового захисту», які передбачають систему індивідуальних інтеграційних заходів для біженців та осіб, що потребують додаткового захисту, фінансову підтримку біженців за умови виконання індивідуальних інтеграційних планів тощо	подано законопроект на розгляд Кабінету Міністрів України	2017— 2018 роки	ДМС Мінсоцполітики МОН МОЗ місцеві органи виконавчої влади	Див. інформацію до підпункту 1.
	18) утворення центрів соціальної інтеграції для біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, мігрантів з метою надання комплексу послуг з інтеграції та соціально-психологічної адаптації	утворено у м.м. Києві, Одесі та Харкові центри соціальної інтеграції біженців та осіб, що потребують додаткового захисту, мігрантів		ДМС Мінсоцполітики МОН МОЗ	Прийнято наказ МВС від 17.12.2015 № 1586 «Про затвердження Положення про Центр соціальної інтеграції біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, Державної міграційної служби України», який зареєстровано в Мін'юсті 03.03.2016 року № 337/28467. Упродовж звітного кварталу ДМС здійснено огляд приміщень, запропонованих Фондом держмайна та Департаментом комунальної власності Київської міськдержадміністрації. Однак, запропоновані об'єкти не придатні для розміщення таких центрів.
132. Удосконалення законодавства про біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, відповідно до	1) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 13 Закону України «Про Єдиний державний демографічний	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	2016 рік	ДМС інші заінтересовані органи виконавчої	Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, спрямованих на лібералізацію Європейським Союзом візового

міжнародних стандартів	реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус” з метою включення до переліку документів посвідчення особи, що потребує додаткового захисту, та проїзного документа особи, що потребує додаткового захисту, збільшення у статті 34 зазначеного Закону кількості сторінок проїзного документа біженця з 16 до 32 та вилучення інформації про громадянство біженця відповідно до стандартів ІСАО доповнення зазначеного Закону статтею 36, у якій передбачити опис проїзного документа особи, що потребує додаткового захисту			влади	режиму для України» (реєстраційний № 3224) 28 січня 2016 року прийнятий Верховною Радою України у першому читанні. Готується до другого читання.
	2) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України “Про громадянство” з метою передбачення права іноземців та осіб без громадянства, яких визнано в Україні особами, які потребують додаткового захисту, бути прийнятими до громадянства України	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	2016 рік	ДМС Мінсоцполітики МОН інші заінтересовані органи виконавчої влади	ДМС розробляються зміни до Закону України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», у контексті чого вивчається питання щодо зміни правового статусу іноземців та осіб без громадянства, які визнані особами, які потребують додаткового захисту, з «таких, які безстроково на законних підставах перебувають на території України» на таких, які постійно проживають в Україні та можливих подальших змін до Закону України “Про громадянство”.
	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Законів України “Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей”, “Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні”, “Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її	забезпечено біженцям реєстрацію місця проживання за окремою (спрощеною) процедурою усунуено корупційну складову під час реєстрації біженців та осіб,	II квартал 2016 р.	ДМС Мінсоцполітики	Питання потребує додаткового вивчення у зв’язку із запровадженням нової системи реєстрації місця проживання органами місцевого самоврядування, починаючи з квітня поточного року.

	спеціальний статус” та проектів інших нормативно-правових актів, що регулюють питання місця перебування/проживання, з метою розроблення спеціального порядку реєстрації місця проживання для біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, за окремою (спрощеною) процедурою або за визначеними ДМС адресами розроблення нормативно-правового акта, що регулює питання діяльності центру обліку бездомних громадян	які потребують додаткового захисту, в центрах обліку бездомних громадян розроблено відповідний нормативно-правовий акт			
	5) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту про внесення змін до статей 26—30 Закону України “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”, передбачивши необхідність аналізу умов приймаючої сторони (країни походження, країни постійного проживання чи перебування або третьої безпечної країни) в рамках процедури примусового повернення та примусового видворення	законопроект подано на розгляд Кабінету Міністрів України	IV квартал 2016 р.	ДМС	У структурі центрального апарату ДМС утворено сектор збору інформації по країнах походження, який здійснює збір та узагальнення інформації щодо країн походження біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів. Узагальнена інформація надсилається до територіальних органів ДМС для використання у роботі з мігрантами при прийнятті рішень відповідно до статей 26-30 “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”.
	6) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України “Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”, що передбачали б впровадження толерантного статусу для шукачів притулку, які перебувають у процедурі визначення їх статусу більше ніж п’ять років. Такий статус повинен надати право тимчасового проживання на території України протягом не менш як п’ять років і повинен забезпечити	законопроект подано на розгляд Кабінету Міністрів України	до кінця 2016 р.	ДМС	ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки всі категорії іноземців та осіб без громадянства на даний час можуть урегулювати свій статус у рамках діючого законодавства.

	таку особу від можливого повернення до країни походження/постійного проживання				
	12) відкриття пункту тимчасового розміщення для дітей без супроводу дорослих та жінок-біженок із дітьми, що шукають притулку, у м. Яготині (Київська область)	відкрито пункт тимчасового розміщення для дітей без супроводу дорослих та жінок-біженок із дітьми, що шукають притулку	IV квартал 2017 р.	ДМС	Виконання цього підпункту плану дій відбудеться після введення в експлуатацію Пункту тимчасового розміщення біженців у м. Яготині Київської області. На даний час у зв'язку з прийняттям Яготинською міською радою Київської області рішення від 17.03.2016 №210-05-VII «Про скасування рішень Яготинської міської ради», яким скасовані дозвольні рішення щодо земельної ділянки ПТРБ, ДМС подано відповідний адміністративний позов до Шевченківського районного суду м. Києва.
	13) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 5 Закону України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», та проектів відповідних підзаконних нормативно-правових актів, передбачивши, що основним державним органом, який відповідає за влаштування і захист дитини, розлученої із сім'єю, є орган опіки та піклування, а не центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту	подано законопроект на розгляд Кабінету Міністрів України	IV квартал 2016 р.	ДМС Мінсоцполітики	ДМС розробляються зміни до Закону України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», у контексті чого вивчається питання щодо визначення органу опіки та піклування основним державним органом, який відповідає за влаштування і захист дитини, розлученої із сім'єю.
133. Забезпечення належних умов для звернення особи про визнання її біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, особливо дитині, розлученій із сім'єю	1) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 8 Закону України «Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», якими передбачено невідповідність зібраних документів вимогам, які висуваються до заяв про звернення за захистом в Україні,	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	до кінця 2016 р.	ДМС	ДМС розробляються зміни до Закону України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту», у контексті чого переглядаються підстави відмови у прийнятті заяви про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, та розглядається питання щодо можливого внесення відповідних змін до статті 8 Закону.



	як єдину можливу підставу для відмови у прийнятті рішення про оформлення документів, передбачивши що на стадії вирішення питання про оформлення документів заява про звернення за захистом по суті не розглядається				
	2) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 10 Закону України “Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”, а також проектів відповідних підзаконних нормативно-правових актів, якими передбачено, що посвідчення біженця видавалося на такий самий строк, як і документ, який посвідчує особу громадянина України	подано законопроект на розгляд Кабінету Міністрів	до кінця 2016 р.	ДМС	ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки аналіз практики видачі посвідчень біженця у європейських країнах показує, що такі документи видаються у середньому строком на п’ять років і їх термін дії не прив’язаний до документів, що видаються громадянам цих держав. У випадку надання іншої інформації з цього питання, ДМС готова її вивчити додатково та вносити відповідні зміни.
	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до статті 5 Закону України “Про статус біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту”, якими передбачити право особи подати заяву про визнання її біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, незалежно від мети її прибуття в Україну та легальності її перебування на території України станом на момент подачі заяви	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	до кінця 2016 р.	ДМС	ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказана стаття Закону не містить обмежень щодо подання заяви про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту.
	5) розроблення проекту нормативно-правового акта щодо врегулювання проведення міграційної амністії, в якому враховано осіб, що отримали відмову в наданні статусу, але не можуть бути повернені на батьківщину (біженці де-факто), для	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект отримано особами, що не можуть	I квартал 2017 р.	МВС Мінсоцполітики ДМС	ДМС вносила пропозицію виключити цей підпункт, оскільки вказане питання потребує детального додаткового вивчення. У 2008 році була зроблена спроба проведення легалізації тієї категорії іноземців, яка могла підтвердити необхідність свого проживання в Україні. Для цього був розроблений відповідний нормативно-

	<p>виводу цих осіб з тіньового сектору економіки, збільшення податкових надходжень, розвитку економіки та звуження бази для криміналу та корупції, припинення порушень прав людини та для забезпечення Кабінету Міністрів України інформацією про реальну кількість мігрантів, їх склад, шляхи проникнення в Україну, регіони розміщення та сфери зайнятості використання кращих європейських практик (Іспанії, Португалії, Польщі та інших) під час проведення міграційної амністії проведення попередньої широкої інформаційної кампанії надання в результаті амністії біженцям де-факто тимчасового дозволу на перебування, який передбачає дозвіл на працевлаштування і після певного строку легального проживання – право на набуття дозволу на постійне проживання</p>	<p>повернутися на батьківщину та не отримали статусу біженця, або особами, що потребують додаткового захисту, легального статусу в Україні виведено мігрантів із сфери впливу тіньових економічних відносин та корумпованих чиновників в інтересах держави мігранти отримують життєву перспективу, збільшилася кількість працівників та платників податків</p>		<p>правовий акт, але в ході його опрацювання та узгодження дійшли висновку щодо передчасності такої кампанії. Крім цього, проведення міграційної амністії може мати вплив на стан національної безпеки країни, а відповідно має бути схвалено (узгоджено з) Радою національної безпеки та оборони України.</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Директор Департаменту у справах іноземців  
та осіб без громадянства ДМС

Н.М. Науменко