МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ (МІНРЕГІОН)

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

_____ № _____ на № _____ від _____

Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини

Про виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини

Відповідно до листа Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 07.09.2016 № 2-1871/16-См та від 01.03.2016 № 2-365/16-См Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України подає інформацію про виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого Кабінетом Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393.

Додаток: на 10 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра **В.А. Негода**

Дорофеєв М.Ю.
Аверкіна А.О.
Шененко М.В.
284-05-85

19830

Міністерство регіонального розвитку, будівництва
та житлово- комунального господарства України
№7/8-15615 від 27.12.2016

Додаток
до листа Мінрегіону
від _____№ _____

Інформація
про виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого Кабінетом Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393

Найменування очікуваного результату (відповідно до Національної стратегії)	Найменування заходу, спрямованого на досягнення очікуваного результату	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
Забезпечення прав учасників антитерористичної операції Створення належних умов для реалізації та захисту прав учасників антитерористичної операції					
117. Створення належних матеріально-технічних умов для учасників антитерористичної операції на період її проведення	1) розроблення державної цільової програми забезпечення пільгового кредитування для будівництва чи придбання житла учасниками бойових дій, які безпосередньо брали участь в антитерористичній операції **(внутрішнім розпорядчим актом не**	прийнято державну цільову програму	IV квартал 2016 р. **(внутрішнім розпорядчим актом не визначено)**	**Мінрегіон** Мінфін Мінсоцполітики Національний банк (за згодою) **Департамент державних програм та розвитку житлового будівництва** **директор Департаменту** Козловська Наталія Вікторівна тел. 284-06-90, відповідальний виконавець: **головний**	**Виконано в інший спосіб.** Одним із шляхів покращення житлових умов учасників антитерористичної операції є участь у бюджетних житлових програмах, якими опікується Мінрегіон, а саме: надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла, порядок надання яких врегульовано постановою КМУ від 29.05.2001 № 584 «Про порядок надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла»; надання державної підтримки для будівництва (придбання)

	визначено)			**спеціаліст відділу реалізації програм житлового будівництва** Ревуцька Анастасія Олександрівна тел. 284 06 96 (revutskaao@minregion.gov.ua)	доступного житла (постанова КМУ від 11.02.2009 № 140 «Про затвердження Порядку забезпечення громадян доступним житлом»); надання довгострокових кредитів індивідуальним забудовникам житла на селі, правила надання яких затверджено постановою КМУ від 05.10.1998 № 1597. З метою створення пільгових умов участі у цих програмах, для зазначеної категорії громадян, за поданням Мінрегіону Урядом внесено зміни до Правил надання довгострокових кредитів індивідуальним забудовникам житла на селі (постанова КМУ від 17.07.2015 № 516) та до Порядку надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла (постанова КМУ від 29.04.2015 № 245). Цими змінами встановлено, що на період проведення антитерористичної операції звільняються від сплати відсотків за кредитом та пені за прострочення платежів за такими кредитами деякі категорії громадян, у тому числі військовослужбовці, подружжя, в якому чоловік або дружина є військовослужбовцем, з початку і до закінчення особливого періоду; резервісти та військовозобов'язані, подружжя, в якому чоловік або дружина є резервістом чи військовозобов'язаним, з моменту призову під час мобілізації і до закінчення проходження військової служби в особливий період.

					Також, Міністерством підготовлено проект постанови, а урядом прийнято зміни до Правил надання довгострокових кредитів індивідуальним сільським забудовникам житла на селі, зокрема, що стосується отримання у першочерговому порядку кредиту особами, на яких поширюється дія пунктів 19 і 20 частини першої статті 6 та абзацу четвертого пункту 1 статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального статусу» (постанова КМУ від 24.02.2016 № 115). Крім того, для вирішення питання покращення житлових умов учасників бойових дій та родин сімей загиблих військовослужбовців Мінрегіоном розроблено проект Закону України «Про внесення змін до статті 4 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва». Цим проектом Закону пропонується визначити, що крім загального розміру державної підтримки – 30% від вартості житла, передбачається змінність розміру державної підтримки – 50 відсотків вартості будівництва (придбання) доступного житла та/або пільгового іпотечного житлового кредиту особам, на яких поширюється дія пунктів 19 і 20 частини першої статті 6, пунктів 10-14 частини другої статті 7 та абзаців четвертого, шостого і восьмого пункту 1 статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту». При цьому варто відмітити, що

					інші центральні органи виконавчої влади (Мінсоцполітики, Міноборони та інші) в рамках реалізації своїх програм (субвенцій), фінансування яких передбачено державним бюджетом, також забезпечують житлом громадян, які мають статус учасників бойових дій, та які потребують поліпшення житлових умов.
Захист прав внутрішньо переміщених осіб Забезпечення створення належних умов для реалізації та захисту прав і свобод внутрішньо переміщених осіб					
121. Здійснення комплексних заходів щодо підтримки та соціальної адаптації громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції в інші регіони України	11) проведення аналізу світового досвіду та найкращих практик у сфері надання компенсацій за майно, що було пошкоджене в результаті збройного конфлікту **(внутрішнім розпорядчим актом не визначено)**		II квартал 2016 р. **(внутрішнім розпорядчим актом не визначено)**	**Мінрегіон** Мінсоцполітики ДСНС Мінфін Мінекономрозвитку обласні держадміністрації **Управління ціноутворення, економіки та договірних відносин у будівництві** **начальник Управління** Шоломицька Людмила Миколаївна тел. 284 05 62, відповідальний виконавець: **головний спеціаліст** Мотрусь Олена	**Виконується.** Проводиться робота щодо аналізу світового досвіду у сфері надання компенсацій за майно, що було пошкоджено в результаті збройного конфлікту. Крім того, надіслане звернення спеціальному раднику Уряду України з питань децентралізації Ради Європи Попеску Даніелю щодо сприяння в отриманні інформації із зазначеного питання. 09.08.2016 отримано огляд «Практика/досвід інших країн щодо механізмів/засобів компенсації за майно та відновлення права власності у контексті конфлікту» та 14.09.2016 – звіт «Вдосконалення національного законодавства України стосовно захисту прав людини внутрішньо переміщених осіб». Вказані документи надіслані членам робочої групи для опрацювання.
	12) розроблення за результатами проведеного аналізу в рамках	прийнято нормативно-правовий	III квартал 2016 р. **(внутрішнім розпорядчим**		**Виконується.** Мінрегіон на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 05.05.2016 № 15738/1/1-16 та від 19.07.2016 № 5221/12/26-16

	робочої групи проекту нормативно-правового акта щодо порядку компенсації вартості пошкодженого майна з обов'язковим зазначенням: механізму нарахування компенсації джерел виплати компенсації механізму залучення донорів та інвесторів **(внутрішнім розпорядчим актом не визначено)**	акт	**актом не визначено)**	Самойлівна тел. 284-05-74 (MotrusOS@minregion.gov.ua)	листами від 02.06.2016 № 12/20-15-1427 та від 29.07.16 № 7/8-9441 надав пропозиції Кабінету Міністрів України та Міністерству юстиції України відповідно щодо визначення Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України відповідальним за розроблення відповідного нормативно-правового акту. Зазначені пропозиції було враховано проектом розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток до розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393», яке було погоджено Мінрегіоном (лист на адресу Мін'юсту від 21.11.2016 № 7/8-14158). Крім того, 21.12.2016 заплановано розгляд Верховною Радою України законопроектів «Про відшкодування збитків за зруйноване (знищене) або пошкоджене приватне житло особам, приватне житло або приватні домогосподарства яких були пошкоджені (зруйновані) під час проведення антитерористичної операції» (реєстр. № 4301 від 24.03.2016) та «Про відшкодування збитків, завданих житлу населення внаслідок проведення антитерористичної операції» (реєстр. № 4301-1 від 11.04.2016), у відпрацюванні яких приймав участь Мінрегіон.

Забезпечення прав біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, а також іноземців та осіб без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні Забезпечення правового та соціального захисту осіб, яких визнано в Україні біженцями або особами, які потребують додаткового захисту; урегулювання проблемних питань перебування іноземців та осіб без громадянства в Україні					
132.Удосконалення законодавства про біженців та осіб, які потребують додаткового захисту, відповідно до міжнародних стандартів	3) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту закону про внесення змін до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення» щодо надання соціального житла біженцям та особам, які потребують додаткового захисту, нарівні з громадянами України **(внутрішнім розпорядчим актом не визначено)**	подано на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект	III квартал 2016 р. **(внутрішнім розпорядчим актом не визначено)**	**Мінрегіон** Мінсоцполітики Мінфін ДМС **Департамент систем життєзабезпечення та житлової політики** **Заступник директора Департаменту** Токаренко Віктор Васильович тел. 207-18-30, відповідальний виконавець: **головний спеціаліст** ЛЯШЕНКО Ірина Сергіївна 207-188-39 LiashenkoIS@minregion.gov.ua)	**Неможливо виконати з огляду на таке.** Мінрегіоном листами від 13.09.2016 № 7/9-11265 та № 12/20-9-2409 було повідомлено Міністерство юстиції України та Секретаріат Кабінету Міністрів України про недоцільність розроблення проекту закону про внесення змін до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення» щодо надання соціального житла біженцям та особам, які потребують додаткового захисту, нарівні з громадянами України, та надано відповідне обґрунтування до позиції Міністерства. Разом з тим 11 жовтня 2016 року було прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 710 «Про ефективне використання державних коштів», якою затверджено Заходи щодо ефективного та раціонального використання державних коштів, передбачених для утримання органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету. Зокрема пунктом 12 зазначених Заходів збережено заборону щодо підготовки проектів нових державних цільових програм, що потребують

					додаткового фінансування з державного бюджету, яка діяла з 1 березня 2014 року (постанова Кабінету Міністрів України від 01.03.2014 № 65 «Про економію державних коштів та недопущення втрат бюджету», втратила чинність). Тобто розроблення та затвердження Загальнодержавної програми розвитку соціального житла неможливе до припинення дії зазначеної заборони. З огляду на положення статті 47 Конституції України, заборону підготовки проектів нових державних цільових програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету, а також враховуючи, що проблема забезпечення достатнього житлового фонду соціального призначенні на місцевому рівні не вирішується, позиція надана Мін'юсту листом Мінрегіону від 13.09.2016 № 7/9-11265 залишилась незмінною. Зокрема, згідно зі статтею 47 Конституції України, статтею 2 Закону України «Про житловий фонд соціального житла» (далі - Закон) соціальне житло надається безоплатно громадянам України, які відповідно до закону потребують соціального захисту. Відповідно до статті 26 Конституції України іноземцям та особам без громадянства може бути надано притулок у порядку встановленому законом. Також Мінфін відмітив, що згідно із Законом України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту»

					особа, яку визнано біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, має право зокрема на користування житлом, наданим у місці проживання (частина третя статті 15). Відповідно до частини першої статті 20 цього ж Закону особи, яким надано тимчасовий захист, мають право на безоплатне проживання у придатних для тимчасового перебування місцях. Крім того постановою Кабінету Міністрів України від 31.03.2004 № 422 затверджено Порядок надання та користування житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання, який визначає порядок надання житла громадянам, що не мають або втратили постійне місце проживання, у тому числі біженцям та громадянам, які вимушені залишити житлове приміщення внаслідок його аварійного стану, стихійного лиха або з інших підстав, які загрожують стану та безпеці відповідного житлового приміщення. Водночас, звертаємо увагу, що на сьогоднішній день основною проблемою надання житла з фонду житла соціального призначення є його недостатність або відсутність. Наявний фонд житла соціального призначення не дозволяє забезпечити потреби громадян України, які обліковуються як такі, що потребують забезпечення соціальним житлом. Для формування достатнього житлового фонду соціального призначення необхідна державна фінансова підтримка. З метою розв'язання на державному рівні проблем, пов'язаних

					із забезпеченням реалізації конституційного права незахищених верств населення на отримання житла, на виконання підпункту 1 пункту 4 розділу IV «Прикінцеві положення» Закону Мінрегіоном тривалий час велась робота щодо розроблення Загальнодержавної програми розвитку соціального житла, яку у 2014 році було подано на розгляд Кабінету Міністрів України. Проте у зв'язку із прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 01.03.2014 № 65 «Про економію державних коштів та недопущення втрат бюджету», та припинення підготовки нових державних програм, що потребують додаткового фінансування з державного бюджету, Кабінет Міністрів України зняв з розгляду та повернув зазначений проект Програми Мінрегіону. Враховуючи зазначене Мінрегіон разом із Мінфіном вважає недоцільним розроблення проекту закону про внесення змін до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення» щодо надання соціального житла біженцям та особам, які потребують додаткового захисту, нарівні з громадянами України. До того ж Мінсоцполітики, зважаючи на військову агресію на Донбасі і анексію Криму, вважає, що на даний час більш пріоритетним напрямом є вирішення житлових питань внутрішньо переміщених осіб.

	внесення змін до Державної цільової соціально-економічної програми будівництва (придбання) доступного житла на 2010-2017 роки (постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2009 р. № 1249) з метою врахування інтересів біженців та осіб, які потребують додаткового захисту **(внутрішнім розпорядчим актом не визначено)**	отримано біженцям и та особами, що потребуют ь додатково го захисту соціальног о житла		**Мінрегіон** Мінсоцполітики Мінфін ДМС **Департамент державних програм та розвитку житлового будівництва** **директор Департаменту** Козловська Наталія Вікторівна тел. 284-06-90, відповідальний виконавець: **головний спеціаліст відділу реалізації програм житлового будівництва** Ревуцька Анастасія Олександрівна тел. 284 06 96 (revutskaao@minregion.gov.ua)	**Неможливо виконати з огляду на таке.** Практичним способом реалізації Державної цільової соціально-економічної програми будівництва (придбання) доступного житла на 2010-2017 роки (постанова КМУ від 11.11.2009 № 1249) є механізм будівництва (придбання) доступного житла, який полягає у сплаті громадянином 70% вартості житла та 30% державної підтримки. Тобто, придбання житла завжди здійснюється шляхом співфінансування коштів громадянина та коштів державної підтримки. В рамках цієї програми безкоштовне забезпечення житлом (соціальне житло) не здійснюється. Крім того, кошти на придбання житла в рамках реалізації Державної програми спрямовуються виключно на об'єкти, які будуються. На нерухомість вторинного ринку дія цієї програми не поширюється. Також, варто відмітити, що однією з основних вимог до учасника програми будівництва доступного житла є перебування громадянина на обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов.