



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-54, тел./факс: (044) 247-30-50, факс: (044) 247-31-44
www.mns.gov.ua ЕДРПОУ 38516849 E-mail: oper@mns.gov.ua

23.03.2017 № 02-4344/161

На № _____ від _____

Секретаріат Уповноваженого
Верховної Ради України з
прав людини
ks.semyorkina@helsinki.org.ua

На №№ 2-1873/16-См від 07.09.2016,
1-3072/16-См від 16.12.2016

Про надання інформації щодо виконання
Плану дій з реалізації Національної
стратегії у сфері прав людини

Державна служба України з надзвичайних ситуацій на листи Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини надає в межах повноважень звіт про стан виконання у I кварталі 2017 року заходів Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393-р, що додається.

Додаток: на 7 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови

О. Мельчуцький

ЗВІТ

про стан виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2015 р. № 1393-р, за I квартал 2017 року

Номер пункту плану	Зміст заходу	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
<p><i>Забезпечення права на життя</i> <i>Забезпечення належних гарантій захисту права на життя та наявність правових засобів захисту і механізмів ефективного розслідування порушень права на життя</i></p>					
Пункт 5.2 Плану дій	<p>2) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту нормативно-правового акта щодо визначення порядку інформування (оповіщення) людей з інвалідністю, зокрема з порушенням органів зору, слуху, опорно-рухового апарату, з розумовою відсталістю, психічними розладами, та інших маломобільних груп населення (їх близьких) про надзвичайні ситуації чи загрозу їх виникнення та відповідні правила поведінки за таких обставин</p>	<p>проект нормативно-правового акта внесено на розгляд Кабінету Міністрів України у разі потреби прийнято накази з відповідних питань</p>	I квартал 2017 р.	<p>МВС Міноборони Мінінфраструктури Мінсоцполітики Мін'юст МОЗ МОН</p>	<p>Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України (далі — Кодексу) питання забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій, у тому числі в доступній для осіб з вадами зору та слуху формі, належить до повноважень місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування. При цьому статтю 17 Кодексу на ДСНС покладено завдання щодо оповіщення центральних та місцевих органів виконавчої влади про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, методичного керівництва щодо створення і функціонування системи оповіщення різних рівнів. Загальні принципи організації оповіщення і зв'язку у надзвичайних ситуаціях визначено у Положенні про організацію оповіщення і зв'язку у надзвичайних ситуаціях, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 1999 р. № 192. Враховуючи важливість виконання завдань і функцій, ДСНС вживає всіх заходів щодо координації дій суб'єктів забезпечення цивільного захисту, зокрема щодо вдосконалення нормативно-правової бази та її адаптації до потреб людей з інвалідністю.</p>

Номер пункту плану	Зміст заходу	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
Пункт 5.4 Плану дій	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту нормативно-правового акта щодо визначення порядку евакуації людей з інвалідністю, зокрема з порушенням органів зору, слуху, опорно-рухового апарату, з розумовою відсталістю, психічними розладами, та інших маломобільних груп населення (їх близьких), у тому числі тих, які перебувають у закладах пенітенціарної системи, охорони здоров'я, освіти та соціального захисту, із зони надзвичайної ситуації або зони можливого ураження населення з передбаченням, що їх переселення здійснюється в пристосовані до їх потреб (максимально доступні) приміщення та будинки	проект нормативно-правового акта внесено на розгляд Кабінету Міністрів України затверджено в разі потреби накази з відповідних питань	I квартал 2017 р.	МВС Міноборони Мінінфраструктури Мінісоцполітики Мініюст МОЗ МОН	<p>З цією метою ДСНС розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Положення з організації оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій та організації зв'язку у сфері цивільного захисту" (внесено у 2016 році в установленому порядку до Кабінету Міністрів України, а на цей час за дорученням Уряду допрацьовується із заінтересованими центральними і місцевими органами виконавчої влади).</p> <p>У зазначеному проекті враховано пропозиції Національної Асамблеї осіб з інвалідністю України, що стосуються людей з інвалідністю, зокрема з порушенням органів зору, слуху, опорно-рухового апарату, з розумовою відсталістю, психічними розладами, та інших маломобільних груп населення (їх близьких)</p>
	4) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту нормативно-правового акта щодо визначення порядку евакуації людей з інвалідністю, зокрема з порушенням органів зору, слуху, опорно-рухового апарату, з розумовою відсталістю, психічними розладами, та інших маломобільних груп населення (їх близьких), у тому числі тих, які перебувають у закладах пенітенціарної системи, охорони здоров'я, освіти та соціального захисту, із зони надзвичайної ситуації або зони можливого ураження населення з передбаченням, що їх переселення здійснюється в пристосовані до їх потреб (максимально доступні) приміщення та будинки	проект нормативно-правового акта внесено на розгляд Кабінету Міністрів України затверджено в разі потреби накази з відповідних питань	I квартал 2017 р.	МВС Міноборони Мінінфраструктури Мінісоцполітики Мініюст МОЗ МОН	<p>Евакуацію людей з інвалідністю передбачено частиною 8 статті 33 Кодексу цивільного захисту України, де, зокрема, зазначено, що часткова евакуація проводиться для вивезення категорій населення, яке за віком чи станом здоров'я у разі виникнення надзвичайної ситуації не здатне самостійно вжити заходів щодо збереження свого життя або здоров'я, а також осіб, які відповідно до законодавства доглядають (обслуговують) таких осіб.</p> <p>Загальні принципи планування, організації та проведення евакуації визначено у Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 841 (із змінами, які внесено постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 905 стосовно організації планування евакуації осіб з інвалідністю).</p> <p>Конкретні заходи щодо проведення евакуації людей з обмеженими можливостями та осіб, які їх</p>

Номер пункту плану	Зміст заходу	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
					<p>супроводжують, визначаються у планах евакуації населення, що розробляються місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання.</p> <p>Крім цього, за ініціативи ДСНС у 2016 році розпочато коригування планів евакуації населення регіонального і місцевого рівнів у частині доповнення їх окремим розділом, що стосується евакуації людей з інвалідністю.</p> <p>Також ДСНС вживає додаткових заходів щодо координації дій суб'єктів забезпечення цивільного захисту у частині вдосконалення нормативно-правової бази та її адаптації до потреб людей з інвалідністю. З цією метою ДСНС розроблено: проект наказу МВС "Про затвердження Методики планування заходів з евакуації", де специфічні питання реалізації заходів евакуації людей з інвалідністю викладено у розділі "Особливості планування і проведення евакуації людей з інвалідністю та інших маломобільних груп населення" (знаходиться на розгляді у МВС); проект ДСТУ XXXX: 201__ Безпека у надзвичайних ситуаціях Евакуація населення (проходить експертизу у ДП "Український науково-дослідний і навчальний центр проблем стандартизації, сертифікації та якості").</p> <p>У зазначених проектах враховано пропозиції Національної Асамблеї осіб з інвалідністю України, що стосуються людей з інвалідністю, зокрема з порушенням органів зору, слуху, опорно-рухового апарату, з розумовою відсталістю, психічними розладами, та інших маломобільних груп населення (їх близьких).</p> <p>Враховуючи, що питання планування, організації і проведення евакуації людей з інвалідністю унормовано вищезазначеними нормативно-правовими актами, ДСНС вважає недоцільним розроблення окремого проекту нормативно-</p>

Номер пункту плану	Зміст заходу	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
					правового акта щодо визначення порядку евакуації людей з інвалідністю
Пункт 120.3 Плану дій	3) розроблення проекту постанови Кабінету Міністрів України з метою врегулювання питань здійснення розселення інвалідів і дітей-інвалідів з порушеннями зору та опорно-рухового апарату, які переміщуються з тимчасово окупованої території та/або районів проведення антитерористичної операції, у приміщення установ та закладів, пристосовані для пересування (обслуговування) таких осіб, на визначений строк	розроблено та затверджено постанову Кабінету Міністрів України	постійно	ДНС Міносоцполітики регіональні штаби з питань, пов'язаних із соціальним забезпеченням громадян України, які переміщуються з тимчасово окупованої території та/або районів проведення антитерористичної операції обласні, Київська міська держадміністрації	<p>Питання забезпечення надання у тимчасове користування внутрішньо переміщеним особам житлового приміщення або соціального житла, придатного для проживання, належить до повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування (частини восьма та дев'ята статті 11 Закону України від 20 жовтня 2014 р. № 1706 "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб").</p> <p>Місцевими органами виконавчої влади постійно проводиться пошук приміщень, придатних для розміщення ВПО. На цей час визначено 609 об'єктів незалежно від форми власності у яких можливе розміщення понад 10 тис. ВПО.</p> <p>Вищезазначеним Законом України встановлено, що до повноважень Міносоцполітики належить питання розроблення державних програм підтримки і вирішення соціально-побутових питань внутрішньо переміщених осіб, та подання Кабінету Міністрів України пропозицій про заходи, необхідні для реалізації цього Закону, щодо забезпечення прав та свобод внутрішньо переміщених осіб.</p> <p>Крім цього, згідно з Положенням про Міністерство соціальної політики України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 р. № 423, Міносоцполітики розробляє та вносить у встановленому порядку пропозиції щодо надання державної соціальної допомоги інвалідам, особам, які переміщуються з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції; визначає</p>
					<p>Захист прав внутрішньо переміщених осіб</p> <p><i>Забезпечення належних умов для реалізації та захисту прав і свобод внутрішньо переміщених осіб</i></p>

Номер пункту плану	Зміст заходу	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
					<p>потребу в утворенні державних установ соціального обслуговування населення, соціальної та професійної реабілітації інвалідів, організації, що надають соціальні послуги соціально вразливим верствам населення, та координує роботу з їх утворення.</p> <p>Відповідно до Положення про Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 8 червня 2016 р. № 376, одним із основних завдань МТОТ є забезпечення формування і реалізації державної політики з питань внутрішньо переміщених осіб та аналіз інформації про необхідність забезпечення житлом і вирішення інших питань їх соціального захисту.</p> <p>Згідно Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 р. № 197, основними завданнями Міністерства є забезпечення формування та реалізація державної регіональної політики та державної житлової політики.</p> <p>Також зазначені питання частково враховано у постанові Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 905, якою внесено зміни до Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 841, щодо відображення окремих розділом у плані евакуації населення заходів з евакуації осіб з інвалідністю.</p> <p>Крім цього, вирішення інших проблем людей з інвалідністю передбачається врахувати під час виконання Плану дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року</p>

Номер пункту плану	Зміст заходу	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
Пункт 130.5 Плану дій	Розроблення та впровадження механізму попередження щодо стану ризиків і надзвичайних ситуацій та евакуації певних категорій населення Донецької та Луганської областей (дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, інвалідів та осіб з тяжкими захворюваннями, мешканців будинків пристарілих, осіб, які перебувають в місцях позбавлення волі)	Розроблено механізм та проведено евакуацію перелічених категорій населення	II квартал 2016 р.	ДСНС Мінінфраструктури МОЗ МОН Мінсоцполітики ДПІС військово-цивільні адміністрації	<p>Відповідно до частини 8 статті 33 Кодексу цивільного захисту України передбачено часткову евакуацію для вивезення категорій населення, які за віком чи станом здоров'я у разі виникнення надзвичайної ситуації не здатні самостійно вжити заходів щодо збереження свого життя або здоров'я, а також осіб, які відповідно до законодавства доглядають (обслуговують) таких осіб, тобто ця норма стосується і дітей.</p> <p>У 2016 році ДСНС ініціювала та розробила зміни до Порядку проведення евакуації у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2013 р. № 841 (далі – Порядок проведення евакуації), які внесено постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 905. Зазначеними змінами передбачено планування заходів з евакуації осіб з інвалідністю.</p> <p>Порядком проведення евакуації визначено, що часткова евакуація населення (у тому числі дітей) проводиться на підставі рішення місцевої державної адміністрації або посадової особи, яка має повноваження щодо прийняття такого рішення.</p> <p>Відповідно до пункту 36 Порядку проведення евакуації планування заходів з евакуації у разі збройних конфліктів розробляється у плані цивільного захисту на особливий період окремим розділом, де визначаються особливості проведення обов'язкової евакуації населення, матеріальних і культурних цінностей у разі виникнення збройних конфліктів (з районів бойових дій у безпечні райони).</p> <p>Таким чином, порядок евакуації та відселення</p>

Забезпечення прав громадян України, які проживають у населених пунктах Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження

Забезпечення реалізації та захисту прав громадян України

Номер пункту плану	Зміст заходу	Індикатор досягнення	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Стан виконання
					<p>дітей із зони воєнних дій та збройних конфліктів унормовано вищезазначеними нормативно-правовими актами та передбачено відповідними планами цивільного захисту на особливий період, що розробляються місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.</p> <p>Також з метою надання методичної допомоги місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування ДСНС розробила проект ДСТУ “Безпека у надзвичайних ситуаціях. Евакуація населення” та проект наказу МВС “Про затвердження Методики планування заходів з евакуації” (проходять процедуру погодження), де викладено детальний механізм реалізації заходів з евакуації дітей, осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.</p> <p>Крім цього, при проведенні навчання з питань цивільного захисту з категорією керівників центральних, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб’єктів господарювання та їх заступників на заняттях передбачено вивчення тематики щодо особливостей проведення евакуації дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, інвалідів та осіб з тяжкими захворюваннями, мешканців будинків пристарілих, осіб, які перебувають у місцях позбавлення волі, тощо</p>